



## Persuittreksel

*Provinciale Rekenkamer publiceert onderzoek naar beleid rond Nationaal Landschap Zuidwest Zeeland*

## Voorwaarden voor doeltreffend beleid nog onvoldoende ingevuld en uitgewerkt

Rekenkamer Zeeland stelt op basis van onderzoek dat voorwaarden voor doeltreffend beleid van de provincie Zeeland rond Nationaal Landschap Zuidwest Zeeland deels aanwezig zijn. Een aantal van die voorwaarden is namelijk onvoldoende ingevuld en uitgewerkt om tot doeltreffend beleid te kunnen leiden.

Met de publicatie van dit onderzoek geeft de Rekenkamer Zeeland antwoord op de onderzoeksvraag: "Welke voorwaarden zijn aanwezig voor een doeltreffend beleid van de provincie Zeeland ten aanzien van het Nationaal Landschap Zuidwest Zeeland?"

### **Uitgangspunten**

Het Nationaal Landschap Zuidwest Zeeland, bestaat uit drie delen: de Zak van Zuid-Beveland, het centrale deel van Walcheren en West Zeeuws-Vlaanderen. Het kabinet heeft in de Nota Ruimte twintig gebieden aangewezen die internationaal zeldzaam of uniek zijn of kenmerkend voor Nederland. In Zeeland heeft het kabinet gekozen voor het Nationaal Landschap Zuidwest Zeeland.

De provincie is in dit gebied verantwoordelijk voor het beleid en heeft een rol te vervullen als actief stimulator van ruimtelijke ontwikkelingen. De voorwaarden (de basis voor een doeltreffend beleid) zijn door het kabinet omschreven in de Nota Ruimte. De provincie heeft haar kant van de voorwaarden verder uitgewerkt in het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 en in de nota "Van beleid naar uitvoering; uitvoeringsprogramma Nationaal Landschap Zuidwest Zeeland", Middelburg 2006.

In de uitvoering van haar beleid heeft de provincie te maken met gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en burgers (bewoners, ondernemers). Uitgangspunt is een nauwe samenwerking met deze partijen.

### **Conclusies**

In de praktijk blijken onduidelijkheden te bestaan over visie, gebiedsbegrenzing, rolverdeling (met name de regiefunctie), subsidiëring en communicatie. Daarnaast zijn veel Zeeuwse burgers niet op de hoogte van het bestaan van het concept Nationaal Landschap.

De oorzaak van de onduidelijkheden ligt voornamelijk in de rolopvatting die de provincie hanteert en die in een aantal gevallen afwijkt van de verwachtingen die andere partijen hierbij hebben. De provincie neemt, volgens de maatschappelijke organisaties, te weinig de regie in handen. De provincie kiest voor een duidelijk decentraal gevoerd beleid waar verantwoordelijkheden (ook voor de communicatie) voornamelijk in de drie deelgebieden worden gelegd. Als verklaring voor deze rolopvatting wordt het grote verschil in verwachte rijks gelden en toegekende rijks gelden genoemd.

Door (her)beschrijving van visie, taken, overleg en regievoering, financiering en rapportage kunnen voorwaarden geschapen worden die kunnen leiden tot een doeltreffend beleid. Verder beveelt men aan om deze (her)beschrijving te combineren met een op actiepunten herschreven communicatieplan.

Onvoldoende ingevulde en uitgewerkte voorwaarden om tot een doeltreffend beleid te kunnen komen zijn nu:

- De beschrijving van de provinciale visie op het Nationaal Landschap.
- De aansturing van het beleid, rolverdeling en regievoering.
- De communicatie met de betrokken partijen van begin (inventarisatie) tot eind (terugkoppeling over afronding en financiële afwikkeling en inzicht geven in budgetten).
- De communicatie met bewoners (burgers en ondernemers) door het geven van voorlichting over doel en subsidiemogelijkheden, het verkrijgen van draagvlak en het aanjagen van discussies en suggesties.
- De meting van resultaten en de rapportage ervan aan betrokken partijen en Provinciale Staten.

### **Aanbevelingen voor Gedeputeerde Staten**

Ga in 2010 gesprek aan met partners over de behoefte aan integrale visie op Nationaal Landschapsbeleid. Kijk waar de behoefte van met name maatschappelijke organisaties ligt. In dat kader dient ook een bezinning op de rol van particulieren en ondernemers in het Nationaal Landschap Zuidwest Zeeland een plaats te krijgen. Het resultaat daarvan moet een gedeelde visie zijn op de rol en regievoering door de provincie.

Beschrijf concrete doelen en daarvan afgeleid activiteiten. Formuleer deze specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch, tijdgebonden en consistent (SMART+C).

Maak geld en tijd vrij voor integrale en actieve communicatie over het Nationaal Landschap. Stel daarbij concrete doelen en evalueer deze op niveau van bereikte effecten.

Ontwikkel een concrete beleidslijn ten aanzien van burgers en ondernemers in Nationale Landschappen en ga na hoe deze groepen actiever bij dit onderwerp betrokken kunnen worden.

### **Aanbevelingen voor Provinciale Staten**

Stel bij voortgangsrapportages en monitoren vast of sprake is van meetbare doelen en te verwachten effecten. Wanneer dit niet het geval is, vraag Gedeputeerde Staten dan deze toe te voegen.

---

#### **Noot voor redactie:**

Voor nadere informatie:  
Henk Kramer - Communicatieadviseur Rekenkamer Zeeland  
tel: 0113 – 61 27 01