



Persuittreksel

Provinciale Rekenkamer publiceert onderzoek

Provinciaal beleid rond beheer en onderhoud van wegen, bruggen en viaducten kan beter

Rekenkamer Zeeland stelt dat op basis van onderzoek geen eenduidig en objectief antwoord gegeven kan worden op de onderzoeksvraag: Hoe doeltreffend is het beheer en onderhoud van verhardingen en kunstwerken door de provincie Zeeland?

De Rekenkamer stelt vast dat er binnen de provincie Zeeland randvoorwaarden aanwezig zijn voor de ontwikkeling van het beheer en onderhoud van infrastructurele werken tot effectief beleid. Er zijn echter nog verbeterpunten aan te wijzen. Vanwege het nu geformuleerde beleid, het gebruik van een dubbele norm bij achterstallig onderhoud en bijvoorbeeld het nog niet uitontwikkelde monitoringsinstrument kan geen uitspraak gedaan worden over de mate waarin het beleid wel of niet doeltreffend is. De Rekenkamer doet aanbevelingen ter verbetering.

Rekenkamer Zeeland voerde dit onderzoek uit in samenwerking met Universiteit Twente. De resultaten van dit onderzoek stellen volgens de Rekenkamer de organisatie en Provinciale Staten in staat om op een andere wijze – dan alleen vanuit de technische staat van de infrastructuur – naar het beheer en onderhoud van infrastructuur te kijken.

Beleid

De provinciale doelen en beleidsvoornemens zijn sinds 2004 specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch, tijdgebonden en consistent (SMART+C) geformuleerd. Die ontwikkeling is nog niet afgerond concludeert de Rekenkamer.

Samenvatting:

Voorwaarde	Toelichting
Specifiek	Waar mogelijk maakt de provincie gebruik van landelijk overeengekomen maatstaven. De uitwerking is in deze gevallen (bijvoorbeeld voor het dagelijks onderhoud van verhardingen in het Beheerplan Wegen) specifiek. Op de overige beheeronderdelen is het beleid onvoldoende specifiek.
Meetbaar	Twee van de zes beheerdoelstellingen zijn meetbaar geformuleerd. Bij de zes beheerdoelstellingen zijn indicatoren gedefinieerd. Deze geven voornamelijk informatie over de beheerinspanning die door de provincie geleverd wordt in plaats van over de mate waarin de beheerdoelstelling gerealiseerd is. Het beleid is onvoldoende meetbaar.
Acceptabel Realistisch	Voor zover het beleid specifiek is geformuleerd kan worden geconcludeerd dat het ook acceptabel en realistisch is. Voor de overige beheeronderdelen blijft dit onduidelijk. In het algemeen blijft het echter onduidelijk hoe keuzes van de provincie Zeeland op het terrein van beheer en onderhoud van infrastructuur tot stand komen. Het beleid is op onderdelen acceptabel en realistisch.
Tijdgebonden	In het onderhoudsbeleid worden geen uitspraken gedaan over hoe lang de doelstellingen geldig zijn of wanneer deze gerealiseerd moeten zijn. Het beleid is niet tijdgebonden.
Consistent	De verbinding tussen het Provinciaal Verkeer & Vervoer Plan en het Kwaliteitsbeleid ontbreekt. De verbinding tussen het Kwaliteitsbeleid en het Beheerplan Wegen is niet optimaal omdat vijf van de zes beheerdoelstellingen zwaarder of lichter worden uitgewerkt dan de beleidsdoelstelling zou doen vermoeden. Het beleid is onvoldoende consistent.

Aanbevelingen

Binnen de provincie Zeeland zijn **randvoorwaarden** aanwezig voor een **doeltreffend beheer en onderhoud** van infrastructuur. De Rekenkamer Zeeland beveelt aan om deze randvoorwaarden te **behouden en waar mogelijk te versterken**.

Het gaat om:

1. De toepassing van landelijk overeengekomen maatstaven zoals aangeboden door CROW (het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte). Aandachtspunt hierbij is dat deze maatstaven en systematieken hulpmiddelen zijn en geen leidende principes voor beleidsontwikkeling.
2. De kennis, inzicht en ervaring van medewerkers van de provincie en tevens hun betrokkenheid. Aandachtspunt hierbij is dat de informatie die de medewerkers bij zich dragen geborgd dient te worden zodat deze behouden blijft voor de organisatie.
3. De ontwikkeling naar een beleidsmatig verantwoord beheer en onderhoud. Aandachtspunt hierbij is dat de afzonderlijke onderdelen (zoals beleidsdocumenten, fasen in de beleidscyclus en afdelingen binnen de organisatie) met elkaar in verbinding worden gebracht.

Om de **effectiviteit van het beheer en onderhoud van infrastructuur te verbeteren** beveelt de Rekenkamer Zeeland aan:

1. Het beleid ten aanzien van beheer en onderhoud van infrastructuur meer SMART+C te formuleren.
2. De omslag van budgetsturing naar sturing op output en outcome actief door te zetten zowel beleidsmatig als in de uitvoeringspraktijk.
3. Transparantie bieden in de inzet van budgetten, planning en realisatie van het totaal aan onderhoudswerkzaamheden.
4. De beleidsomgeving en de uitvoeringspraktijk met elkaar in relatie brengen.
5. De registratie- en monitoringssystemen verder doorontwikkelen.
6. Naast de technische staat en ontwikkeling van de infrastructuur in het beheer- en onderhoudsproces ook (toekomstgerichte) maatschappelijke en economische ontwikkelingen betrekken.
7. Een risico-analyse uit te voeren naar de huidige onderhoudsstrategie van de provincie. Het gaat dan specifiek om de keuze voor primair conserverende maatregelen.

Noot voor redactie:

Voor nadere informatie:

Henk Kramer - Communicatieadviseur Rekenkamer Zeeland

tel: 0113 – 61 27 01